

# JEVNAKER KOMMUNE

## SÆRUTSKRIFT

SAKSGANG:			
R.f.	Utvalg	Møtedato:	Utvalgsaksnr
	Eldrerådet	14.06.2019	13/19
	Kommunalt Råd for Funksjonshemmede	13.06.2019	18/19
	Formannskap	11.06.2019	32/19
	Kommunestyret	20.06.2019	43/19

### PLAN 74 Myrskogen skianlegg

**Saksbehandler:** Simen Norheim

**Arkiv:** PLAN 70

**Arkivsak:** 16/934

**Dato:**

#### Vedlegg:

- Planbeskrivelse og KU, datert 17.09.2018
- Plankart, datert 07.02.2019
- Reguleringsbestemmelser, datert 23.04.2019
- Illustrasjonsplan, datert 17.09.2018
- ROS-analyse, datert 14.09.2018
- Fagrapport biologisk mangfold, datert 22.09.2016
- Befaringsrapport kulturminner, datert 07.12.2016
- Høringsuttalelser:
  - o Fylkesmannen i Innlandet, datert 15.01.2019
  - o Oppland fylkeskommune, datert 15.01.2019
  - o Fylkesmannen i Innlandet, datert 10.01.2019
  - o NVE
  - o Statens vegvesen, datert 06.12.2018

#### Fakta/saksopplysninger:

Detaljregulering for Myrskogen skianlegg legges nå frem for 2. gangs politisk behandling med forslag til endelig vedtak.

Planen for Myrskogen skianlegg legger til rette for utvidelse av idretts/fritidsaktivitetsanlegg ved Myrskogen langs Kanadaveien. Utvidelsen av anlegget innebærer etablering og oppgradering av bygg og anlegg ved fotballbanen for å tilrettelegge muligheter for å avvikle arrangementer, samt etablering av fasiliteter for langrenn og langrennstrening. Disse fasilitetene legger til rette for langrennsaktivitet på sommerstid og vinterstid, med belysning, rydding av trasé samt etablering av asfaltert trasé for rulleski.

Området er ikke tidligere regulert og er i kommuneplanens arealdel avsatt som LNF-område. Planområdet befinner seg i et spredt utbygd område med boligklynger langs Kanadaveien hvor den nærmeste befinner seg like ved plangrensen. Idrettsanleggene det legges til rette for i denne planen er i tilknytning til eksisterende idrettsanlegg på Myrskogen.

Planforslaget lå ute til høring og offentlig ettersyn fra 28.11.2018 – 14.01.2019. I forbindelse med høring og offentlig ettersyn av planforslaget etter 1. gangs behandling, ble det mottatt totalt 4 uttalelser fra regionale myndigheter. Blant disse uttalelsene var det innsigelser fra Fylkesmannen og NVE. Uttalelsene omtalte i hovedsak følgende temaer:

- Trafikksikkerhet

Innsigelsene fra Fylkesmannen og NVE gikk på følgende temaer:

- Forhold og bestemmelser/hensynssoner relatert til flomfare

Etter 1.gangs høring og offentlig ettersyn ble planmaterialet bearbeidet for å sikre hensyn til risikoen for flom i planområdet. Det ble av hensyn til flomproblematikken gjort endringer i plankart og planbestemmelser.

Innsigelsene er nå besvart og de nødvendige hensynene er vurdert ivaretatt.

## **Beskrivelse av saken**

### Dagens situasjon

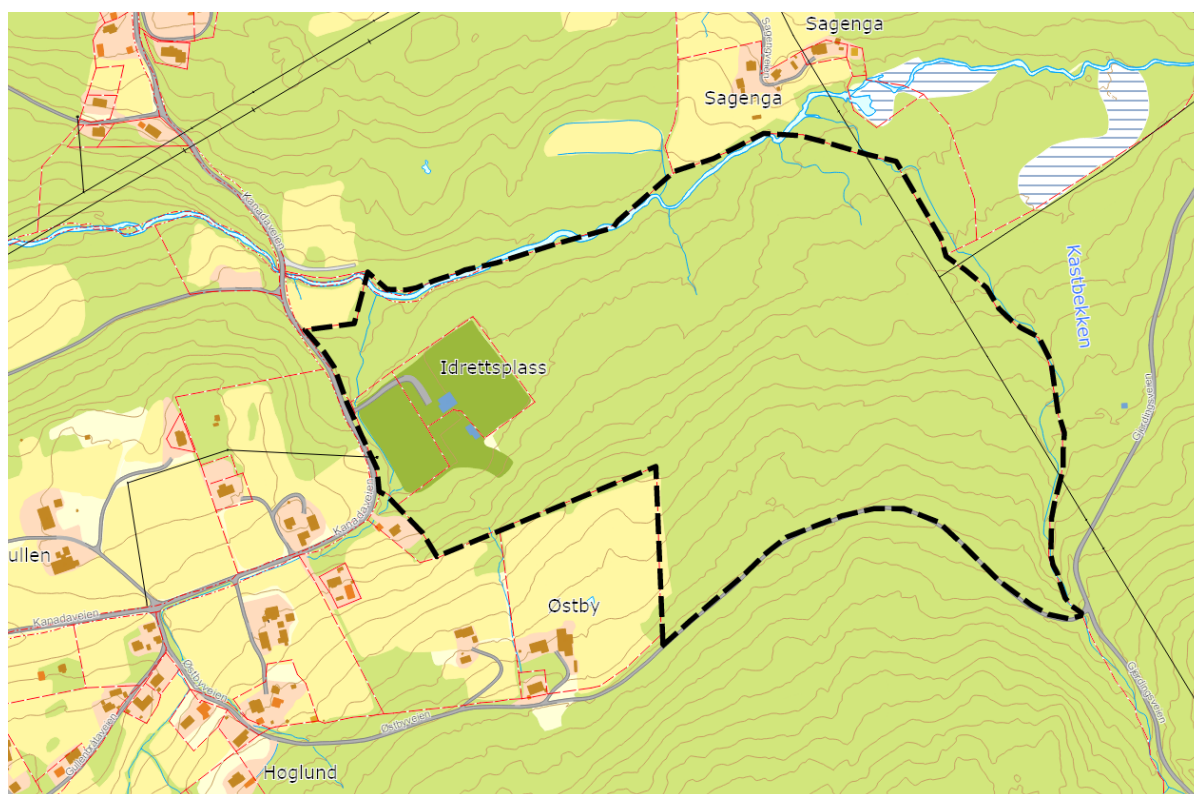
Planområdet er ca. 270 daa i omfang og befinner seg langs Kanadaveien sør for Olimb. Planområdet ligger like syd for planlagt ny E16-trasé. Planområdet er begrenset i nord av Brennaelva, og i sør av skogsveien som går fra Østbyveien til Gjerdingveien.

I dag befinner det seg fotballbane, klubbhus og grusbane/parkering på planområdets vestside. Majoriteten av området som søkes regulert er brukt til beiting og skogbruk, nylig har store deler av området blitt hogget som vist på figur 1.

Området er tilkoblet strømmettet, samt kommunalt vann-, men ikke kommunalt avløpsnett.

### Planforslag

Planforslaget er utarbeidet av Pilot Arkitekter AS på vegne av forslagsstiller, som er Jevnaker Idrettsforening Ski (JIF Ski). Planområdet er i sin helhet på ca. 270 daa og omfatter 122/57, 122/49 og 122/1.



**Figur 1:** Kartutsnitt av planområdet

Planforslaget som foreligger til behandling, følger som vedlegg og består i hovedsak av:

- Plankart, datert 31.08.2018
- Reguleringsbestemmelser, datert 14.09.2018
- Planbeskrivelse og konsekvensutredning med vedlegg, datert 17.09.2018

Planforslaget inneholder også følgende hensynssoner og bestemmelse områder som skal sikre at følgende forhold ivaretas:

- Faresone for ras og skred (H\_310)
- Faresone for flom (H\_320)
- Hensynssone for høyspenningsanlegg (H\_370)
- Hensynssone for bevaring av naturmiljø (H\_560)
- Hensynssone for bevaring av kulturmiljø (H\_570)

Planen går i hovedsak ut på å tilrettelegge området for langrennsaktivitet ved å etablere lysløype for vinterbruk og en kortere asfaltert rulleskitrasé som kan benyttes i sommermånedene. I tillegg skal bygg og infrastruktur oppjusteres, og eventuelle anlegg som er nødvendig for avholdelse av arrangementer også etableres. Tiltaket som vil åpne for økt idrettsaktivitet i området gjennom hele året, vil medføre økning i trafikkmengden. For å sikre at utkjørsel er tilpasset økt trafikk, er det stilt krav om utvidelse av avkjørsel.

Innsigelser

Da planen lå ute på 1.gangs høring og offentlig ettersyn ble det fremmet innsigelser til planen fra Fylkesmannen og NVE. Innsigelsene fra Fylkesmannen og NVE gikk på manglende dokumentasjon på at sikkerhetskravene i TEK 17, med hensyn til flomfare, var ivaretatt

Jevnaker kommune har håndtert og løst innsigelser fra Fylkesmannen i Innlandet og NVE.

For nærmere informasjon om innsigelsene, se oppsummering av og kommentarer til høringsuttalelsene.

Høringsuttalelser

Planforslaget lå ute til høring og offentlig ettersyn i perioden 01.12.2017 – 15.01.2018. I denne perioden ble forslaget sendt til regionale myndigheter, berørte grunneiere m.fl. til uttalelse. Det kom inn totalt 4 uttalelser da planen lå ute på høring. Uttalelsene følger i sin helhet som vedlegg.

**Endringer etter 1. gangs behandling**

Endringer	Endringer i plan
§5.1	Tiltak som ikke er tillatt i denne sonen er nå tiltak etter pbl § 20-1, ved 1.gangsbehandling inkluderte denne bestemmelsen også pbl §20-2  Ny ordlyd: «Tiltak etter plan- og bygningslovens § 20-1 er ikke tillatt i regulert felt for naturområde i sjø og vassdrag.»
§6.1.2	Bestemmelsen for områder som omfattes av hensynssone for flomfare (H320) er endret for å imøtekomme innsigelse. Bestemmelsen er endret til å ikke tillate noen tiltak innenfor hensynssonen uten dokumentasjon på at sikkerhetskrav er ivaretatt. Bestemmelsen er også endret slik at eventuelle senere tiltak i elveløpet tar hensyn til flom problematikken og utarbeides slik at de kan håndtere en 200-årsflom, per TEK 17.  Ny ordlyd på bestemmelsen: « <u>Flomfare, H320</u> Omfatter område med fare for flom. Faresone for flom er vist på plankartet. Alle tiltak etter plan- og bygningslovens § 1-6 er ikke tillatt før det kan dokumenteres tilfredsstillende sikkerhet i tråd med sikkerhetskrav gitt i TEK 17 kpt 7-2. Vassdragskryssinger og stikkrenner skal dimensjoneres for 200-årsflom + klimapåslag.»
Plankart	Det er gjort en endring i utbredelsen til hensynssone for flom (H320). Det er lagt inn en 20m buffersone rundt Brennaelva, som anbefalt av NVE i deres veileder «Flaum- og skredfare i arealplanar».

## **Forholdet til overordnede planer**

I kommuneplanens arealdel for Jevnaker, vedtatt 26.05.2016, er arealet som i dag brukes som fotballbane regulert til idrettsanlegg, mens områdene som søkes regulert utover eksisterende idrettsanlegg, er avsatt til LNF-område. I kommuneplanens samfunnsdel har Jevnaker kommune angitt flere utviklingsmål i arbeid med bolyst og attraktivitet. Blant disse finner man at et ønske om å styrke fysisk aktivitet og sikre et variert fritidstilbud i område.

## **Gjeldende reguleringsplaner**

Planområdet er i hovedsak ikke tidligere detaljregulert, men planen grenser til plan 63 E16 Eggemoen – Olum. Disse overlapper i det nordvestre hjørnet av planområdet for Myrskogen. Det overlappende område er i begge planer regulert til LNF-område med hensynssone for flom i Plan 74 Myrskogen.

## **Tidligere saksgang**

- Oppstart av planarbeidet ble varslet 08.09.2016. Det ble da mottatt 7 uttalelser.
- Kunngjøring av fastsettelse av planprogrammet ble sendt ut 14.03.2017.
- 28.11.2018 – 14.01.2019 1.gangs høring og offentlig ettersyn.

## **Juridiske forhold**

### Naturmangfoldloven

De miljørettslige prinsippene §§ 8-12 i Naturmangfoldloven av 19.06.09, skal legges til grunn ved alle enkeltvedtak, herunder vedtak av reguleringsplaner. Det skal i saksdokumentene redegjøres for hvordan disse er fulgt opp. Det skal i saken fremgå hva slags kunnskap om naturmangfold beslutningen bygger på. Det er søker som har hovedansvaret for å fremskaffe kunnskapsgrunnlaget. Dersom kunnskapsgrunnlaget er mangelfullt, skal tiltaket vurderes i henhold til føre – var – prinsippet. Man skal i saken innta en økosystemtilnærming og samlet belastning av tiltak i området skal vurderes.

### Konsekvensutredning

Forskrift om konsekvensutredning § 2 bokstav d, fastslår at reguleringsplaner på mer enn 15 dekar, som omfatter nye områder til utbyggingsformål, skal utredes. Planområdet er på mer enn 15 dekar, utvidelsen av idrettsanlegget i arealer i dag avsatt til LNF-område og erverv gjøres for utbygging samt etablering infrastruktur nødvendig for helårlig skiaktivitet, herunder langrenn og rulleski. Planarbeidet er vurdert til å utløse krav om konsekvensutredning.

## **Vurdering:**

Planbeskrivelsen med tilhørende utredninger inneholder vurderinger av en rekke tema. Planen har i utgangspunktet få negative konsekvenser. Dessuten er det fastsatt begrensninger samt tiltak i planens bestemmelser og plankart som vil redusere de negative konsekvensene av planen.

ROS-analysen som ble gjennomført i forbindelse med planarbeidet identifiserte to uønskede hendelser.

*Skred* - En mindre del av planområdet ligger innenfor hensynssone for skred. Det er her lagt en hensynssone for skredfare, og løypenettet er lagt utenom dette området for å ikke utsette løperne for skredfare.

*Radon* – Det ble foreslått avbøtende tiltak i planens ROS-analyse. Byggeteknisk skal det gjennomføres avbøtende tiltak for å sikre at nybygg ikke skal ha radonnivå over 200Bq/m<sup>3</sup>

Flomfare og overvann var ikke en av de to uønskede hendelsene som ble identifisert i ROS-analysen ettersom en flom i Brennaelva vil ha svært liten konsekvens for de prosjekterte tiltakene. Likevel ble det foreslått avbøtende tiltak mot flomfare og overvannsproblematikk:

- Hensynssone for flom
- Ved vassdragskryssninger skal kulverter kunne håndtere en 200-årsflom
- Ved søknad om rammetillatelse skal det foreligge plan for overvannshåndtering og skjøtsel av småbekker.

### Innsigelser

Etter dialog og justeringer i planforslaget, er grunnlaget for innsigelsen besvart og innsigelsen er formelt trukket.

Rådmannen kan dermed anbefale kommunestyret å vedta reguleringsplanen.

### **Samlet vurdering/konklusjon**

Plan 74 Myrskogen tilrettelegger for bedret idrettstilbud i kommunen, samt muligheten for å holde langrennsarrangementer. Området er i hovedsak tidligere skogområder. Planen vil fortsatt tillate skogdrift/beiting i store deler av planområdet, samtidig som den bedrer tilbudet sommer og vinter for skiaktivitet for kommunens innbyggere. Dette sammenfaller med kommunens mål fastsatt i kommuneplanens samfunnsdel. Høringsuttalelser er besvart og innsigelser er trukket med hensyn til gjeldende planforslag.

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler rådmannen at planen vedtas.

### **Rådmannens forslag til vedtak:**

Plan 74 Myrskogen skianlegg vedtas.

### **Behandling i Eldrerådet - 14.06.2019:**

#### **Vedtak i Eldrerådet - 14.06.2019:**

Eldrerådet anbefaler kommunestyret å slutte seg til rådmannens forslag til vedtak.

### **Behandling i Kommunalt Råd for Funksjonshemmede - 13.06.2019:**

#### **Vedtak i Kommunalt Råd for Funksjonshemmede - 13.06.2019:**

Rådet anbefaler kommunestyret å slutte seg til planen med følgende bemerkning. Klubbhuset (eksisterende bygg) må gjøres tilgjengelig for alle mennesker. Rådet ber om å bli orientert når byggeplaner for eksisterende og nye bygg foreligger.

**Behandling i Formannskap - 11.06.2019:**

**Vedtak i Formannskap - 11.06.2019:**

Innstilling til kommunestyret:

Plan 74 Myrskogen skianlegg vedtas, vedtatt med 5 stemmer mot 2 stemmer.

**Behandling i Kommunestyret - 20.06.2019:**

Formannskapets flertallsinnstilling ble enstemmig vedtatt.

Representanten Trine-Lise Olimb, A, fremmet forslag om at det tas inn et tillegg til vedtaket ble vedtatt med 18 stemmer mot 1 stemme.

Representanten Trine-Lise Olimb, A, fremmet følgende forslag til tillegg:

«Administrasjonen gis i oppgave å utrede muligheter for sanksjoner ved iverksetting av tiltak før reguleringsplanen er godkjent. Tilbakemelding gis kommunestyret.» Forslaget fikk 14 stemmer.

Representanten Hans Gustav Borch, H fremmet følgende forslag til tillegg:

«Administrasjonen gis i oppgave å iverksette en korreksjon for at tiltak er iverksatt før reguleringsplanen er godkjent.» Forslaget fikk 5 stemmer.

**Vedtak i Kommunestyret - 20.06.2019:**

Plan 74 Myrskogen skianlegg vedtas.

Administrasjonen gis i oppgave å utrede muligheter for sanksjoner ved iverksetting av tiltak før reguleringsplanen er godkjent. Tilbakemelding gis kommunestyret.

---

Utskriften er rett

Politisk sekretariat  
May-Britt Mayer Johnsen  
Formannskapssekretær